

Право на труд и доступ к рынку труда

Национальная правовая и политическая основа

1. В 2016 году была принята Стратегия действий в интересах граждан старшего поколения в Российской Федерации до 2025 года (далее – Стратегия). Создание ряда условий для поощрения продолжения трудовой деятельности в пожилом возрасте и предотвращения дискриминации граждан старшего поколения являются основными целями Стратегии. Проблема доступа к занятости для старшего поколения получает особую актуальность в связи с увеличением пенсионного возраста вследствие недавней пенсионной реформы в России, установившей новый возраст выхода на пенсию (65 лет для мужчин и 60 – для женщин).

С целью содействия занятости лиц в возрасте 50-ти лет и старше, а также лиц предпенсионного возраста было издано распоряжение Правительства РФ от 26 марта 2020 г. № 742-р «Об утверждении Специальной программы профессионального обучения и дополнительного профессионального образования лиц в возрасте 50-ти лет и старше, а также лиц предпенсионного возраста на период до 2024 г.»

Вышеуказанная программа предусматривает организацию профессионального обучения, дополнительного профессионального образования для приобретения или развития имеющихся знаний, компетенций и навыков, обеспечивающих конкурентоспособность и профессиональную мобильность на рынке труда. Обучение проходит с отрывом и без отрыва от трудовой деятельности. Используются дистанционные образовательные технологии, вариативность сроков освоения образовательных программ, обучение в электронном виде, а также потенциал и опыт работы Союза "Ворлдскиллс Россия", включая ежегодное проведение чемпионатов профессионального мастерства по стандартам Ворлдскиллс для людей старше 50-ти лет, а также лиц предпенсионного возраста "НАВЫКИ МУДРЫХ".

Ежегодно, начиная с 2020 года, мероприятиями по профессиональному обучению и дополнительному профессиональному образованию будут охвачены не менее 75 тыс. лиц в возрасте 50-ти лет и старше, а также лиц предпенсионного возраста, из них 25 тыс. человек - с использованием инфраструктуры Союза "Ворлдскиллс Россия".

Таким образом, к концу 2024 года мероприятиями по профессиональному обучению и дополнительному профессиональному образованию будет охвачено не менее 450 тыс. человек, из них, начиная с 2020 года, обучение пройдут не менее 250 тыс. лиц в возрасте 50-ти лет и старше, а также лиц предпенсионного возраста в рамках компетенции органов службы занятости субъектов Российской Федерации, с использованием инфраструктуры Союза "Ворлдскиллс Россия" - не менее 125 тыс. граждан указанных категорий.

Реализация Программы создаст экономические и социальные условия, обеспечивающие недопущение дискриминации граждан в возрасте 50-ти лет и старше, а также лиц предпенсионного возраста и будет способствовать продолжению их трудовой деятельности как на прежних рабочих местах, так и на новых рабочих местах в соответствии с профессиональными навыками и физическими возможностями.

2. Трудовое законодательство Российской Федерации не содержит ограничений для пожилых лиц. Никто не может быть ограничен в трудовых правах и свободах или получать какие-либо преимущества в зависимости от возраста и других обстоятельств¹.

3. В России трудоустроено 1,8 млн мужчин, родившихся в период с 1959 по 1963 годы, и 2,2 млн женщин, родившихся в период с 1964-1968 годы. Таким образом, в России трудоустроено в целом 4 миллиона лиц предпенсионного возраста.

На 1 января 2020 г. в Российской Федерации проживали 36, 1 млн пенсионеров (2019 г. – 36, 4 млн), доля работающих пенсионеров в общей численности пенсионеров составила 19,6% (2019 г. - 19,4%). То есть, после выхода на пенсию каждый пятый россиянин продолжает трудиться.

Больше всего пенсионеров, обратившихся в службы занятости в поиске работы, зарегистрировано во Владимирской, Калужской, Смоленской, областях, в Подмосковье, в Хабаровском крае. Меньше всего таких пенсионеров в Ингушетии, Чечне, Кабардино-Балкарии и Дагестане.

На 1 января 2020 г. в Российской Федерации проживают 10, 1 млн предпенсионеров, доля работающих предпенсионеров в общей численности предпенсионеров составила 40%.

Доступность, возможность, достижимость и качество

4. В 2016 году был утверждён план мероприятий на 2016-2020 годы по реализации первого этапа Стратегии действий в интересах граждан старшего поколения до 2025 года, предусматривающий профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование граждан пенсионного возраста (при содействии Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации). Во всех федеративных субъектах службы занятости сохраняют как региональную, так и общероссийскую базу вакансий, доступную через интернет-портал «Работа в России».

5. Региональная и общероссийская базы вакансий обеспечиваются Государственной службой занятости, которая обязуется зарегистрировать любого обратившегося гражданина, включая граждан пенсионного возраста, с целью поиска подходящей работы².

6. В Москве с 2019 года реализуется «Пилотная программа профессионального обучения и дополнительного профессионального образования граждан предпенсионного возраста»³. В случае, если она докажет свою эффективность, Программа будет распространена и на другие субъекты России. Кроме того, трудовое законодательство предусматривает заключение срочных трудовых договоров с пенсионерами пожилого возраста.

¹ Статья 3 Трудового кодекса Российской Федерации.

² В соответствии с п.3 ст. 3 Закона РФ "О занятости населения в Российской Федерации" от 19.04.1991 N 1032-1, лица, получающие социальную пенсию по старости, не могут быть определены как безработные. В то же время, в соответствии со ст. 2 этого Закона, эти лица не считаются трудоустроенными.

³ Утверждена Постановлением Правительства Москвы № 436-ПП от 26.04.2019.

7. Министерство труда и социальной защиты обновляет базы данных персональной информацией о лицах пенсионного возраста, работающих в крупных предприятиях, и проводит строгий контроль в отношении их увольнений, включая сокращения.

В российское законодательство были внесены поправки с целью введения следующих дополнительных мер по защите трудовых прав старшего поколения: уголовная ответственность за отказ в трудоустройстве на основании предпенсионного возраста соискателя; трудоустроенные пенсионеры имеют право на неоплачиваемый отпуск на срок до 14 дней в год; у них есть право получить неоплачиваемый отпуск в любое удобное для них время, если они являются ветеранами Великой отечественной войны или ветеранами боевых действий; трудоустроенные лица предпенсионного возраста имеют право на отпуск длительностью два рабочих дня в медицинских целях, с сохранением за ними должности и заработной платы. В случае увольнения по собственному желанию им достаточно указать, что трудовой договор расторгается в связи с уходом на пенсию, а также указать последний день своей работы.

Равенство и недискриминация

8. За необоснованное (в целях дискриминации) увольнение лиц предпенсионного возраста предусмотрена административная и уголовная ответственность.

В соответствии со ст. 144.1 Уголовного кодекса Российской Федерации необоснованный отказ в приеме на работу и необоснованное увольнение с работы лица по мотивам достижения им предпенсионного возраста наказывается штрафом в размере до двухсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до восемнадцати месяцев либо обязательными работами на срок до трехсот шестидесяти часов.

Средства правовой защиты и компенсация

Представители старшего поколения имеют право на подачу искового заявления о возмещении материального и морального вреда. Компенсация морального вреда может быть получена в случае заключения досудебного мирового соглашения между работодателем и наёмным работником.

Доступ к правосудию

Национальная правовая основа

1. В соответствии с законодательством Российской Федерации, лица пожилого возраста имеют право оспорить нарушение в судебном порядке и обращаться в суды с требованием о компенсации. Для внесудебного урегулирования, лицо пожилого возраста вправе обратиться с заявлением к ответственному должностному лицу надзорного органа. Если лицо не удовлетворено полученным ответом, он или она может направить обращение Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации.

Возможность

2. В соответствии с положениями Федеральной целевой программы «Развитие судебной системы России» на 2002-2006 годы, на территории Российской Федерации была внедрена Государственная автоматизированная система «Правосудие», которая начала свою работу в 2006 году. Доступ к этой системе установлен в судах общей юрисдикции как в городах, так и в отдалённых поселениях. Заявитель может обратиться в суд с исковым заявлением в электронном виде посредством заполнения специальной формы на официальном сайте суда с использованием цифровой подписи.

Доступность

3. Обеспечение прозрачности и доступности правосудия являлось ключевой целью программы «Развитие судебной системы России на 2013-2020 годы». Информационные стойки, предоставляющие гражданам необходимые сведения, находятся при входе в здания судов. Людям предоставляется доступ к информации, касающейся деятельности судов. Право пожилых лиц на получение бесплатной эффективной юридической помощи гарантировано, создаются условия для повышения их социальной защищённости и обеспечения их доступа к правосудию (см. Федеральный закон «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» от 21.11.2011 N 324-ФЗ).

4. Граждане Российской Федерации имеют право на юридическую помощь вне зависимости от их возраста. В случаях, указанных в законе, юридическая помощь может быть предоставлена бесплатно, в частности, пожилым людям и инвалидам, находящимся в специальных интернатах и других учреждениях; инвалидам 1-ой и 2-ой группы; малоимущим гражданам; ветеранам Великой Отечественной войны, Героям Российской Федерации, Героям Советского Союза, Героям социалистического труда, Героям труда Российской Федерации.

5. Одной из наиболее серьёзных проблем, с которыми сталкиваются жертвы преступлений (вне зависимости от их возраста) является отказ в возбуждении уголовного дела, в связи с чем жертва преступления лишается защиты, гарантированной законом; его или её право на доступ к правосудию тем самым нарушается. Материальный и моральный ущерб не компенсируется.

6. Законодательство Российской Федерации устанавливает, что гражданин имеет право на рассмотрение его дела судом присяжных независимо от его возраста (ранее установленный для мужчин был установлен верхний порог возраста 65 лет). С внедрением Государственной автоматизированной системы «Правосудие» появилась возможность подачи дела в электронном виде, а также получения юридически значимых документов из суда, подписанных усиленной квалифицированной электронной подписью судьи.

Равенство и недискриминация

7. Законодательством Российской Федерации предусмотрена возможность предоставления отсрочки или рассрочки по уплате государственной пошлины (часто превышающей размер ежемесячной пенсии по старости) по имущественным требованиям, освобождения от уплаты пошлины пенсионеров,

получающих пенсии, назначенные в соответствии с пенсионным законодательством Российской Федерации.

Законодательством Российской Федерации предусмотрена возможность предоставления отсрочки или рассрочки уплаты государственной пошлины при подаче заявления имущественного характера лицу, имущественное положение которого не позволяет исполнить обязанность по уплате государственной пошлины на этапе обращения в суд, что направлено на обеспечение доступности правосудия и реализацию права на судебную защиту, одной из целей которой является своевременность восстановления нарушенных прав и законных интересов заинтересованного лица.

Кроме того, истцы - пенсионеры, получающие пенсии, назначаемые в порядке, установленном пенсионным законодательством Российской Федерации, по искам имущественного характера к Пенсионному фонду Российской Федерации, негосударственным пенсионным фондам либо к федеральным органам исполнительной власти, осуществляющим пенсионное обеспечение лиц, проходивших военную службу, освобождены от уплаты государственной пошлины.

8. Принятие программы «Развитие судебной системы России на 2013-2020 годы» и введение Государственной автоматизированной системы «Правосудие» имело своей целью «разгрузить» суды.

Подотчётность

9. Гарантии независимости и беспристрастности суда закреплены в российском законодательстве. Любые внепроцессуальные обращения любого лица по делам, находящимся на рассмотрении суда, доводятся до сведения общественности путем размещения информации на официальном сайте и не являются основанием для совершения процессуальных действий или принятия процессуальных решений по делам. Судебная защита прав и свобод человека обеспечивается компетентным и независимым правосудием, осуществляемым на основе принципов справедливости и беспристрастности⁴.

К Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации за 2020-2021 гг. поступило около 2 тысяч обращений от граждан пожилого и предпенсионного возраста (4% от общего числа обращений) по пенсионным, трудовым, жилищным и медицинским вопросам. По результатам проверок, проведенных Уполномоченным совместно с органами прокуратуры и государственными органами исполнительной власти, оказано содействие в реализации прав по 17 жалобам, принятым к рассмотрению. Так, восстановлено пенсионное обеспечение гражданину М., произведен перерасчет страхового стажа для назначения пенсии гражданину Л., гражданин Б. восстановлен на учете на получение жилищной субсидии для приобретения жилого помещения.

⁴ Конституция Российской Федерации, Федеральный конституционный закон от 21.07.1994 N 1-ФКЗ «О Конституционном Суде Российской Федерации», Федеральный конституционный закон от 07.02.2011 N 1-ФКЗ «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации», Закон РФ «О статусе судей в Российской Федерации» от 26.06.1992 N 3132-1, «Кодекс судейской этики» (утв. VIII Всероссийским съездом судей 19.12.2012), Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации и другие законы и нормативно-правовые акты